



ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФЕСІЙНИХ СПІЛОК УКРАЇНИ

м. Київ, майдан Незалежності, 2.

Адреса для листування: вул. Шота Руставелі, 39-41, м. Київ-19, 01601

Тел. (044) 289-09-93, факс (044) 289-55-80, 289-66-07. E-mail: fpsu@fpsu.org.ua, Код ЄДРПОУ 00014479

05.06.2018 № 06/01-26/504

На № _____ від _____

Керівникам членських організацій ФПУ

*Про дії профспілок у зв'язку з
втратою чинності
нормативно-правових актів з
пожежної безпеки, охорони
праці та санітарного
законодавства*

Федерація профспілок України на численні звернення членських організацій щодо дій профспілок у зв'язку із втратою чинності з 1 березня 2018 року великої кількості нормативно-правових актів з пожежної безпеки, охорони праці та санітарного законодавства на підставі розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 1022 «Про скасування, визнання такими, що втратили чинність, та такими, що не застосовуються на території України, деяких актів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади з пожежної безпеки, охорони праці та санітарного законодавства» повідомляє наступне.

Втрата чинності нормативно-правовими актами з пожежної безпеки, охорони праці та санітарного законодавства **не позбавляє роботодавця, встановленого законодавством України (зокрема Кодексом законів про працю України (стаття 166), Законом України «Про охорону праці» (стаття 7) обов'язку** щодо забезпечення працівників молоком, рівноцінними харчовими продуктами, засобами індивідуального та колективного захисту, спецодягом, лікувально-профілактичним харчуванням, милом та змивальними засобами тощо, забезпечення відповідними пільгами та компенсаціями.

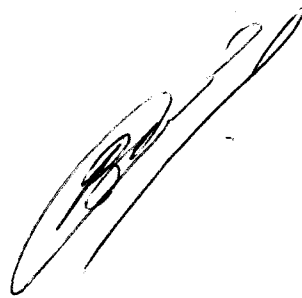
Оскільки, втрата чинності нормативно-правовими актами з пожежної безпеки, охорони праці та санітарного законодавства фактично призвела до відсутності визначених державою норм (стандартів) забезпечення працівників відповідними пільгами **необхідно всі питання, пов'язані з наданням пільг за умовами праці, вирішувати на умовах колективно-договірного регулювання** трудових відносин, спираючись на норми статті 13 Кодексу законів про працю України, статтю 7 Закону України «Про колективні договори та угоди». При цьому профспілковій стороні необхідно при укладенні колективного договору домагатися встановлення норм забезпечення продуктами, спецодягом, засобами захисту тощо не менш від тих, що встановлювалися, що встановлювалися нормативно-правовими актами, що втратили чинність.

Крім того, Федерація профспілок України звернулась до Уряду із запереченнями щодо скасування зазначених нормативно-правових актів ще на початку цього року та продовжує роботу з розробки та затвердження сучасних нормативно-правових актів у сфері охорони праці.

Також, питання перегляду нормативно-правових актів з пожежної безпеки, охорони праці і санітарного законодавства та скасування розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 1022-р внесено профспілковою Стороною на розгляд Національної тристоронньої соціально-економічної ради.

Додаток: копії листів СПО об'єднань профспілок від 03.01.2018 № 01-13/6-СПО; Держпраці від 26.01.2018 № 587/1/ОБ-18; Мінекономрозвитку від 31.01.2018 № 3612-07/3987-07 та від 31.01.2018 № 3612-07/3744-07; Мінюсту від 06.02.2018 № 4212/462-4-18/10.1.2; ДСНС від 15.02.2018 № 26-2353/261 на 14 арк.

Заступник Голови ФПУ



В.В. Сасенко

СПІЛЬНИЙ ПРЕДСТАВНИЦЬКИЙ ОРГАН
репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок
на національному рівні
(СПО об'єднань профспілок)

м. Київ, майдан Незалежності, 2.

Адреса для листування: вул. Шота Руставелі, 39-41, м. Київ, 01601.

Тел. (044) 289-09-93, факс. (044) 289-55-80, E-mail: spop@fpsu.org.ua

03.01.2018 № 01-13/6-спо

На № _____ від _____

Про неправомірне скасування
нормативно-правових актів з
охорони праці

Першому віце-прем'єр-міністру України –
міністру економічного розвитку і торгівлі
України Кубіву С.І.

Міністру Кабінету Міністрів України
Сасенку О.С

СПО об'єднань профспілок висловлює категоричне заперечення проти урядової практики масового скасування нормативно-правових актів у сфері охорони праці, пожежної безпеки, санітарно-гігієнічних правил та норм Розпорядженнями Кабінету Міністрів України без дотримання норм законодавства, Генеральної Угоди на 2016-2017 роки, експертних висновків та обґрунтувань за кожним актом. Про що свідчить, зокрема, прийняття Розпоряджень Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 за №166-р і №169-р та від 18.12.2017 «Про скасування, визнання такими, що втратили чинність, та такими, що не застосовується на території України, деяких актів з пожежної безпеки, охорони праці та санітарного законодавства», проект якого подано Мінекономрозвитку, не зважаючи на обґрунтовані заперечення СПО об'єднань профспілок.

Мінекономрозвитку, як розробник проекту акта, неправдиво зазначив, що проект розпорядження не стосується питань соціально-трудової сфери, тому не потребує узгодження із соціальними партнерами. Однак, норми з питань охорони праці, пожежної безпеки та санітарно-гігієнічні норми, як раз і регулюють соціально-трудові відносини між роботодавцем і працівником, тому обов'язково мають погоджуватися з профспілками.

Складається враження, що автори проекту акту навмисно вводять в оману Уряд та Мін'юст, і в порушення Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 12 квітня 2005 р. за № 381/10661 (далі – Порядок), не вказали ні назви нормативно-правових актів, які запропоновано до скасування, ні їх реєстрації в Мінюсті, щоб можна було відповідне скасування «підігнати» під положення параграфу 84 Регламенту Кабінету Міністрів України.

В аргументах на їх скасування зазначено: «як такі, що втратили актуальність, встановлюють обтяжливі регуляторні бар'єри для ведення бізнесу та не відповідають законодавству України». Це не відповідає дійсності і є неправдивою інформацією. Таке твердження не може бути загальним для всіх актів. Необхідно по кожному акту скласти таблиці відповідності, що б конкретно зазначити, які положення того чи іншого акту не відповідають законодавству України, міжнародним нормам, навести інші конкретні обґрунтування.

Перелік цих нормативно-правових актів із зазначенням назви акту та реєстрації в Мін'юсті, підготовлений ФПУ, додається.

На нашу думку, ці нормативно-правові акти повністю відповідають чинному законодавству України з охорони праці, пожежної безпеки, санітарно-гігієнічного та епідеміологічного благополуччя населення, прийняті уповноваженим на це суб'єктом нормотворення у визначеній законодавством формі та за встановленою законодавством процедурою, спрямовані на регулювання поведінки суб'єктів правовідносин у певних галузях і вирішують процедурні питання щодо забезпечення належного рівня безпеки працюючих, охорони здоров'я, гігієни праці та пожежної безпеки.

Зазначаємо також, що відповідно до статті 28 Закону України «Про охорону праці», *опрацювання та прийняття нових, перегляд і скасування чинних нормативно-правових актів з охорони праці проводяться центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони праці (Мінсоцполітики), за участю професійних спілок і Фонду соціального страхування України та за погодженням з органами державного нагляду за охороною праці.*

Санітарні правила та норми затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я (МОЗ).

До органів державного нагляду за охороною праці відповідно до статті 38 Закону України «Про охорону праці» відносяться:

центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці (Держпраці);

центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ядерної та радіаційної безпеки (Держатомрегулювання);

центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства у сферах пожежної і техногенної безпеки (Державна служба України з надзвичайних ситуацій);

центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення (на сьогоднішній день це два органи: Держпраці та Держпродспоживслужба).

Посилання на відповідну норму статті 28 Закону України «Про охорону праці» зазначено і в Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України (абзац тринадцятий пункту 2.38 розділу II, далі - Порядок).

Також цим Порядком передбачено, що внесення змін до нормативно-правового акту *або визнання його таким, що втратив чинність,*

здійснюється самим суб'єктом нормотворення або його правонаступником шляхом прийняття нормативно-правового акта того самого виду й однакової юридичної сили або в іншому порядку, передбаченому законом (пункт 2.23). Тобто, *Розпорядженнями Кабінету Міністрів України не можна скасовувати нормативно-правові акти*, що є регуляторними, в додаток до цього ще й тому, що Розпорядження Уряду не є нормативно-правовим актом, і не може бути регуляторним актом, а тільки розпорядчим документом.

Ні Мінекономрозвитку, ні Мін'юст, ні будь-який інший центральний орган виконавчої влади, крім центральних органів виконавчої влади, що формують державну політику у відповідних сферах: охорони праці (Мінсоцполітики), пожежної і техногенної безпеки (МВС), у сфері охорони здоров'я (МОЗ), **не має права на перегляд і скасування чинних нормативно-правових актів з охорони праці**, пожежної і техногенної безпеки, охорони здоров'я, санітарно-гігієнічних норм та правил (МОЗ), розробляти та подавати на затвердження відповідні проекти актів.

Тобто, рішення про внесення змін до відповідних НПА або їх скасування повинно здійснюватися за наказами з наступною їх реєстрацією Мін'юстом:

- у сфері охорони праці - Мінсоцполітики з проведенням відповідної процедури погодження з Фондом соціального страхування України, Держпраці, іншими органами державного нагляду за охороною праці та профспілками;
- у сфері пожежної безпеки – МВС з проведенням відповідної процедури погодження з Фондом соціального страхування України, ДСНС та іншими органами державного нагляду за охороною праці та профспілками;
- у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення – МОЗ з проведенням відповідної процедури погодження з Фондом соціального страхування України, Держпраці та іншими органами державного нагляду за охороною праці та профспілками.

Попереднє скасування низки НПАОП Розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 №166-р та 169-р, теж у протиправний спосіб (загальним переліком, без зазначення назви, реєстрації в Мінюсті), без належного обґрунтування, узгодження зі сторонами соціального діалогу, і навіть без погодження з відповідними центральними органами виконавчої влади, що формують державну політику у цих сферах, на практиці призвело зовсім до протилежних наслідків: ускладнило ведення бізнесу, створило прогалини у відносинах між роботодавцем та працівниками, роботодавцем та органами нагляду, суб'єктами ринкових відносин, що створює умови для суспільної напруги та конфліктних ситуацій. Крім того, руйнується існуючий організаційно-правовий механізм реалізації конституційних прав працівників у сфері охорони праці, підприємств, установ та організацій, звужується їх зміст та обсяг.

Не забезпечення належних умов праці та безпеки на робочих місцях призводить до втрат трудових ресурсів, збільшення видатків з державного бюджету та бюджету Фонду соціального страхування на ліквідацію наслідків аварій, нещасних випадків на виробництві та профзахворювань, матеріальних виплат потерпілим на виробництві. За оцінкою міжнародних

експертів МОП та ЄС ці витрати в середньому становлять щорічно до 4% від ВВП. Для України це близько 60 мільярдів гривень !

Також ускладнюється досягнення цілей, визначених у зобов'язаннях України за Угодою про асоціацію з ЄС, зокрема щодо підвищення рівня забезпечення охорони здоров'я та безпечних умов праці, посилення можливостей соціальних партнерів та сприяння соціальному діалогу (п.п. і. , п статті 420 зазначеної Угоди). Такими діями рівень забезпечення охорони здоров'я та безпечних умов праці навпаки суттєво знижується, створюються нерівні умови для конкуренції у витратах бізнесу на безпеку і захист здоров'я працівників між українськими підприємствами та підприємствами країн ЄС, що є неприпустимою умовою для членства України у СОТ.

Згідно з Договором ЄС держави-члени зобов'язані поліпшувати існуючі умови праці, зокрема, у виробничій сфері, для **забезпечення кращого рівня безпеки і захисту здоров'я працівників** (стаття 118а Договору ЄС). Положення Директив ЄС застосовуються, не завдаючи шкоди більш суворим діючим або майбутнім положенням, і **не виправдовують будь-яке зниження у рівнях захисту, що вже досягнуті** в окремих державах-членах, зокрема за допомогою існуючої законодавчої та нормативно-правової бази. Держави-члени повинні **гармонізувати умови, в яких проводяться удосконалення**. Удосконалення безпеки, гігієни праці, охорони здоров'я працівників для забезпечення його кращого рівня, зокрема шляхом застосування норм Директив ЄС, є ціллю, яка **не може бути підпорядкована чисто економічним міркуванням** (пreamбула рамкової Директиви Ради ЄС 89/391/ЄЕС).

На завершення зазначаємо, що профспілки підтримують дії Уряду, спрямовані на зменшення податкового навантаження на бізнес, поліпшення інвестиційного клімату в країні, однак не за рахунок зниження рівня забезпечення охорони здоров'я та безпеки на робочих місцях.

На підставі викладеного, СПО об'єднань профспілок вимагає вжити необхідних заходів щодо:

- припинення подальшого скасування Розпорядженнями Кабінету Міністрів України нормативно-правих актів у сфері охорони та гігієни праці, пожежної безпеки, що стосуються питань соціально-трудової сфери;
- відміни раніше прийнятих подібних Розпоряджень Уряду з цих питань, зокрема від 10.03.2017 за №166-р і №169-р та від 18.12.2017;
- надання Урядового доручення центральним органам виконавчої влади, що формують державну політику у відповідних сферах, а саме: Мінсоцполітики, МОЗ, МВС у тримісячний термін за обов'язкової участі представників Мін'юсту, Мінекономрозвитку та Держрегуляторслужби, Держпраці, ДСНС, СПО об'єднань профспілок та СПО роботодавців провести фаховий аналіз кожного акту, який запропоновано до скасування, і зробити висновки щодо доцільності його збереження, внесення змін чи скасування;
- складання за кожним актом таблиць відповідності їх норм чинному законодавству України, міжнародним нормам, які ратифіковано Україною, Директивам Ради ЄС, норми яких необхідно імплементувати у національне законодавство;

- забезпечення перегляду чи скасування чинних нормативно-правових актів з охорони праці, пожежної безпеки та санітарно-гігієнічних норм та правил відповідно до норм чинного законодавства, а саме забезпечення дотримання вимог:

- статті 28 Закону України «Про охорону праці»;
- Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- абзацу другого пункту 7 §33 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 № 950;

- Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731;

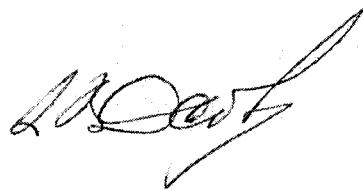
- Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 12 квітня 2005 р. за № 381/10661;

- додатку 4 до пункту 3.2 Генеральної Угоди про регулювання основних принципів і норм реалізації соціально-економічної політики і трудових відносин в Україні.

У разі невиконання цих законних вимог, СПО об'єднань профспілок буде змушений звертатися до суду, інформувати про цю ситуацію Комітети і Раду асоціації Україна – ЄС.

Додаток на 29 арк.

Голова СПО об'єднань профспілок



Г.В.Осовий



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ (ДЕРЖПРАЦІ)

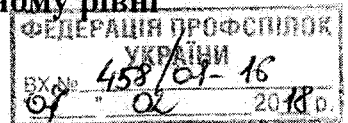
вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-20-83, факс (044) 289-55-24
http://www.dsp.gov.ua, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

16.01.2018 № 587 / 1/71-06-10 На № _____ від _____

Міністерство соціальної політики України

**Спільний представницький орган
репрезентативних всеукраїнських об'єднань
профспілок на національному рівні**

Про розгляд листа



Державна служба України з питань праці (далі – Держпраці) на виконання доручення державного секретаря Міністерства соціальної політики України від 16.01.2018 (до вх. № 2992/0/1-18 від 16.01.2018) розглянула лист Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національного рівні від 12.01.2018 № 01-13/23-спо та повідомляє.

Держпраці було розглянуто проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади», розроблений Міністерством юстиції України.

Свою позицію щодо непогодження даного проекту розпорядження Держпраці направлено Міністерству соціальної політики України (лист від 16.08.2017 № 8460/1/7-ДП-17) та Міністерству юстиції України (листи від 28.08.2017 № 8832/1/7-ДП-17 та від 26.12.2017 № 12180/1/7-ДП-17).

В листах зокрема зазначається, що у відповідності до пункту 7 § 33 Регламенту Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950 (зі змінами), під час підготовки проекту акта Кабінету Міністрів з питань, що стосуються формування та реалізації державної соціальної та економічної політики, регулювання трудових, соціальних, економічних відносин, відповідний проект акта в обов'язковому порядку надсилається уповноваженому представнику всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та уповноваженому представнику всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Враховуючи чисельний перелік нормативно-правових актів, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України, що потребують перегляду та містяться в переліку до Проекту розпорядження, Держпраці в межах компетенції вже здійснено відповідну роботу щодо приведення їх частини у відповідність до Конституції та законодавства України.

Слід зауважити, що Держпраці просила підтримати свою позицію щодо непогодження Проекту розпорядження з метою забезпечення послідовної заміни скасованих нормативно-правових актів з охорони праці новими.

Відповідно до листа Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 06.12.2017 № 3612-07/44825-03 Держпраці розглянула в межах компетенції проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування, визнання

такими, що втратили чинність, та такими, що не застосовуються на території України, деяких актів з пожежної безпеки, охорони праці та санітарного законодавства» (далі – проект розпорядження) та за результатом узгоджувальної зустрічі з представниками Офісу ефективного регулювання, що відбулась в приміщенні Держпраці 29.12.2017 листом від 23.01.2018 № 477/2/7.1-ДП-18 повідомила про погодження проекту розпорядження із зауваженнями.

Було запропоновано виключити вказані в зауваженнях нормативно-правові акти із відповідних додатків до проекту розпорядження, оскільки їх перегляд вже здійснюється в межах роботи щодо виконання завдань середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275-р, заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи технічного регулювання на період до 2020 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 844-р, завдань Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 615-р, у рамках Робочої групи з опрацювання нормативно-правових актів з охорони праці у вугільній промисловості та приведення їх у відповідність до законодавства і міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції (створеної наказом Держпраці від 21.08.2017 № 103 на виконання пункту 4.1 Висновку Урядової комісії за результатами розслідування причин виникнення надзвичайної ситуації, що склалася 2 березня 2017 року у с. Глухів Сокальського району Львівської області на відокремленому підрозділі «Шахта «Степова» ДП «Львіввугілля» від 07.07.2017). До такої роботи, зокрема, залучено наукових співробітників Інституту геотехнічної механіки НАН України ім. М. С. Полякова та Національного науково-дослідного інституту промислової безпеки та охорони праці.

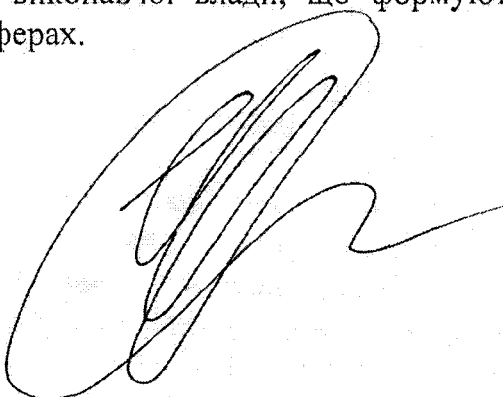
У розділі 9 Пояснювальної записки до проекту розпорядження розробником зазначено, що такий проект розпорядження не стосується соціально-трудової сфери, а тому не потребує погодження із уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Держпраці наголошено зокрема, що проект розпорядження стосується соціально-трудової сфери, оскільки ним запропоновано скасувати цілий ряд нормативно-правових актів з охорони праці.

Враховуючи вищевикладене, Держпраці повністю підтримує позицію Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національного рівні щодо недопущення скасування нормативно-правових актів у сфері охорони праці, пожежної безпеки, санітарно-гігієнічних правил та норм без процедури узгодження зі сторонами соціального діалогу та центральними органами виконавчої влади, що формують/реалізують державну політику у відповідних сферах.

Голова

Р. Чернега



сво 1-Б



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

На № 01-13/6-спо від 03.01.2018

**Спільний представницький
орган репрезентативних
всеукраїнських об'єднань
профспілок на національному
рівні**

вул. Шота Руставелі, 39-41
м. Київ, 01601

Щодо скасування нормативно-правових актів

Мінекономрозвитку опрацювало лист Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні (СПО об'єднань профспілок) від 03.01.2018 № 01-13/6-спо щодо скасування нормативно-правових актів та у межах компетенції повідомляє.

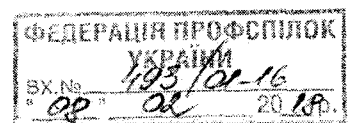
На засіданні Уряду 18.12.2017 прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України "Про скасування, визнання такими, що втратили чинність, та такими, що не застосовуються на території України, деяких актів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади з пожежної безпеки, охорони праці та санітарного законодавства".

Рішення прийнято за результатами комплексного перегляду понад 1000 підзаконних актів у сфері пожежної безпеки, охорони праці, забезпечення санітарного благополуччя, та запропоновано скасувати низку (більше 300) нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади України, а також тих, які прийняті за часів СРСР та Української РСР.

Такий комплексний перегляд здійснено за критеріями доцільності регулювання відповідної сфери відносин, актуальності встановлених вимог та їх відповідності сучасному рівню розвитку науки та технологій, законності та відповідності актам вищої юридичної сили, доступності тексту акта у вільному, безоплатному доступі для суб'єктів господарювання.

Ураховуючи важливість прийнятої резолюції, протокольним рішенням Уряду від 18.12.2017 Мінекономрозвитку доручено разом із заінтересованими

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3612-07/3744-07 від 30.01.2018



органами виконавчої влади оформити розпорядження відповідно до регламентних вимог.

Наразі із міністерствами, що забезпечують формування політики у відповідних сферах, проводяться робочі зустрічі та доопрацьовується перелік 308 нормативно-правових актів, що скасовуються. Зважаючи на важливість порушеної проблематики, зауваження, надані міністерствами враховуються при опрацюванні розпорядження.

Принагідно висловлюємо подяку СПО об'єднань профспілок за активну позицію та підтримку дій Уряду.

**Директор департаменту
розвитку підприємництва
та регуляторної політики**



Денис ГУТЕНКО



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: + 380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua
<http://www.minjust.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 00015622

**Спільний представницький
орган репрезентативних
всеукраїнських об'єднань
профспілок на національному
рівні**

№ _____
На № _____

Щодо скасування нормативно-правових
актів з охорони праці

Міністерство юстиції України за результатами розгляду листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 15 січня 2018 року № 866/1/1-18 щодо листа Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні від 03 січня 2018 року № 01-13/5-спо щодо скасування нормативно-правових актів з охорони праці, а також відміни розпоряджень Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 166-р «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» та від 10 березня 2017 року № 169-р «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» повідомляє.

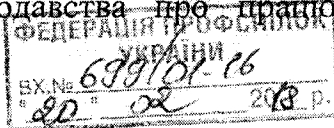
Відповідно до частини шостої статті 21 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», частини дев'ятої статті 15, частини третьої статті 23 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», § 84 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156) (далі – Регламент), Кабінет Міністрів України скасовує акти центральних органів виконавчої влади повністю чи в окремій частині у разі їх невідповідності Конституції і законам України, актам Президента України та актам Кабінету Міністрів України шляхом прийняття відповідних розпоряджень. Проект такого розпорядження готує Мін'юст за дорученням Прем'єр-міністра.

Так, Міністерством юстиції України було проведено перегляд 22532 нормативно-правових актів, зареєстрованих у 1993–2012 роках, за результатами якого виявлено 1510 нормативно-правових актів, у тому числі нормативно-правових актів з охорони праці, що підлягали приведенню у відповідність до вимог чинного законодавства України.

При цьому Міністерство юстиції України неодноразово зверталося до Міністерства соціальної політики України, яке згідно з пунктом 1 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 423, є центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема щодо здійснення державного гірничого нагляду та контролю за додержанням вимог законодавства про працю, стосовно необхідності

УВ Міністерство юстиції України

4212/462-4-18/10.1.2 від
06.02.2018



арк.1



137048

перегляду та приведення у відповідність до вимог Конституції та законодавства України нормативно-правових актів Державного комітету України по нагляду за охороною праці та Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду (листи Міністерства юстиції України, зокрема, від 29 липня 2013 року № 10.1-19/40, від 31 січня 2014 року № 10.1-19/14, від 25 липня 2014 року № 10.1-19/46, від 07 листопада 2014 року № 10.1-19/75, від 23 січня 2015 року № 10.1-19/11, від 27 липня 2015 року № 10.1-17/95, від 28 січня 2016 року № 638/10.1/26-16, від 29 липня 2016 року № 5510/10.1/26-16).

Проте Міністерством соціальної політики України не було вжито заходів щодо приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог Конституції та законодавства України.

У зв'язку з цим та враховуючи вимоги частини шостої статті 21 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», частини дев'ятої статті 15, частини третьої статті 23 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», § 84 Регламенту розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 166-р «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» та від 10 березня 2017 року № 169-р «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» скасовано низку нормативно-правових актів, у тому числі з питань охорони праці.

Щодо проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади», підготовленого Міністерством юстиції України на виконання пункту 2 доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України С. Кубіва від 07 березня 2017 року № 5468/14/1-12, щодо внесення на розгляд Уряду узгоджених пропозицій повідомляємо, що пунктом 3 проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» передбачено, що це розпорядження набирає чинності через шість місяців з дня його опублікування.

Таким чином, суб'єктам нормотворення визначено період, протягом якого вони мають привести у відповідність до законодавства України нормативно-правові акти, наведені у додатку до зазначеного проекту розпорядження Кабінету Міністрів України.

Крім того, Міністерство юстиції України звернулося до Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні (лист від 04 грудня 2017 року № 12636/10.1/33-17) та до Спільного представницького органу репрезентативних об'єднань профспілок на національному рівні (лист від 04 грудня 2017 року № 12638/10.1/33-17) з метою отримання їх позиції щодо проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади».

Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні погодив без зауважень зазначений проект розпорядження Кабінету Міністрів України.

Спільний представницький орган репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні надав відповідь листом від 03 січня 2018 року № 01-13/5-спо.

Щодо розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування, визнання такими, що втратили чинність, та такими, що не застосовуються на території України, деяких актів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади з пожежної безпеки, охорони праці та санітарного законодавства» зазначаємо, що за результатами проведення правової експертизи зазначеного проекту розпорядження Кабінету Міністрів України Міністерством юстиції України 18 грудня 2017 року було підготовлено висновок Міністерства юстиції України до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування, визнання такими, що втратили чинність, та такими, що не застосовуються на території України, деяких актів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади з пожежної безпеки, охорони праці та санітарного законодавства» із застереженнями стосовно подання проекту цього акта без дотримання вимог § 44 Регламенту в частині подання до Міністерства юстиції України матеріалів погодження, зокрема з Міністерством фінансів України.

Зазначений висновок підписано Міністром юстиції України та надано Міністерству економічного розвитку і торгівлі України листом від 21 грудня 2017 року № 50004/24574-0-26-17/10.1.

Разом з тим у разі затвердження в межах компетенції Міністерством соціальної політики України нормативно-правових актів з порушеного питання, погоджених із заінтересованими органами, та подання їх на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України їх правова експертиза та державна реєстрація будуть здійснені Міністерством юстиції України в установленому законодавством про державну реєстрацію нормативно-правових актів порядку та у можливо стислий строк.

Щодо подальшого скасування Кабінетом Міністрів України нормативно-правових актів у сфері охорони та гігієни праці, пожежної безпеки, а також нормативно-правових актів, що стосуються питань соціально-трудової сфери, зазначаємо, що у разі надходження до Міністерства юстиції України проектів розпоряджень Кабінету Міністрів України з порушених питань їх правова експертиза буде здійснена згідно з вимогами Регламенту, зокрема абзацу першого § 45, відповідно до якого Міністерство юстиції України під час проведення правової експертизи перевіряє проект акта Кабінету Міністрів України на відповідність Конституції України, актам законодавства та чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини, зокрема положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, з урахуванням практики Європейського суду з прав людини, принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків (гендерно-правова експертиза).

Заступник Міністра

Світлана ГЛУЩЕНКО



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел. (044) 247-30-26, тел./факс: (044) 247-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@mns.gov.ua

15.02.2018 № 26-2353/261

На № _____ від _____

Спільний представницький орган
репрезентативних всеукраїнських
об'єднань профспілок
на національному рівні

вул. Шота Руставелі, 39-41,
м. Київ, 01601

На № 01-13/23-спо від 12.01.2018

(Горюх Т. М.)

Про скасування нормативно-правових актів

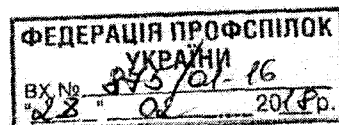
Державна служба України з надзвичайних ситуацій на лист Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні (далі – СПО) щодо неправомірної урядової практики масового скасування нормативно-правових актів у сфері охорони праці, пожежної безпеки, санітарно-гігієнічних правил та норм у межах повноважень повідомляє.

ДСНС поділяє стурбованість СПО в частині виникнення прогалин у відповідних сферах правового регулювання у зв'язку із скасуванням деяких нормативно-правових актів.

Необхідно зазначити, що відповідно до абзацу третього пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади» (далі – Положення про державну реєстрацію) міністерства, інші органи виконавчої влади зобов'язані забезпечувати постійний перегляд виданих нормативно-правових актів з метою приведення їх у відповідність з Конституцією та законами України, іншими актами законодавства.

Разом з цим, згідно з пунктом 16 Положення про державну реєстрацію у разі внесення змін, доповнень або визнання таким, що втратив чинність, акта законодавства, відповідно до якого прийнято нормативно-правовий акт, орган, що видав цей нормативно-правовий акт, зобов'язаний у місячний термін внести до нього відповідні зміни, доповнення або визнати його таким, що втратив чинність.

144539

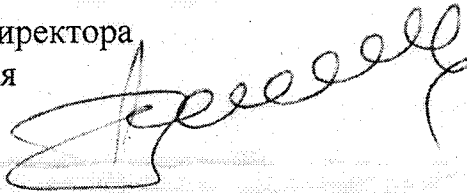


Крім цього, відповідно до частини шостої статті 21 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України може скасовувати акти міністерств та інших центральних органів виконавчої влади повністю чи в окремій частині.

Аналогічні положення зазначено також у параграфі 84 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, відповідно до якого Кабінет Міністрів скасовує акти центральних органів виконавчої влади повністю чи в окремій частині у разі їх невідповідності Конституції і законам України, актам Президента України та актам Кабінету Міністрів шляхом прийняття відповідних розпоряджень.

Враховуючи вищевикладене, та з метою недопущення виникнення прогалин у сфері пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту ДСНС постійно ведеться робота з перегляду відповідних нормативно-правових актів. Реалізація зазначених заходів перебуває на постійному контролі керівництва ДСНС.

Виконуючий обов'язки директора
Департаменту запобігання
надзвичайним ситуаціям



П. Афанасьєв